CONVENIO ENTRE
LA UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA – FACULTAD DE DERECHO (CARRERA DE
RELACIONES LABORALES E INSTITUTO DE DERECHO DEL TRABAJO Y
SEGURIDAD SOCIAL), EL MINISTERIO DEL INTERIOR Y LA OFICINA DE
PLANEAMIENTO Y PRESUPUESTO

En la ciudad de Montevideo, a los once días del mes de abril del año dos mil ocho, comparecen, Por una parte: La **Universidad de la República - Facultad de Derecho, Carrera de Relaciones Laborales e Instituto de Derecho del Trabajo y Seguridad Social**, representada por el Rector, Dr. Rodrigo Arocena, y la Decana de la Facultad de Derecho, Esc. Dora Bagdassarian, con domicilio en la Av. 18 de Julio 1824 de esta ciudad; Por otra parte: El **MINISTERIO DEL INTERIOR**, representado por la Ministra, Sra. Daisy Tourné, con domicilio en la calle Mercedes 993 de esta ciudad; Y por otra parte: La **OFICINA DE PLANEAMIENTO Y PRESUPUESTO**, representada por su Director, Prof. Enrique Rubio, con domicilio en Edificio Libertad, piso 3 de esta ciudad, quienes acuerdan en otorgar el siguiente convenio:

PRIMERO (ANTECEDENTES). A) En Madrid, capital del Reino de España, el 24 de noviembre de 2005, se celebró la VII Reunión de la Comisión Mixta Hispano – Uruguay de Cooperación, encuentro que, en el marco del Convenio Básico de Cooperación Científica y Tecnológica, de 29 de noviembre de 1974, y del Tratado General de Cooperación y Amistad entre el Reino de España y la República Oriental del Uruguay, de 23 de julio de 1992, regula las acciones de colaboración y ayuda al desarrollo entre ambos Estados. El propósito de la Reunión se centró en la elaboración del nuevo programa para el periodo 2005 – 2008, teniendo en cuenta las líneas directrices del Plan Director de la Cooperación Española y la política de desarrollo del Gobierno uruguayo. B) En la mencionada Acta, bajo el apartado 4.3 (“Principales sectores y líneas de actuación”) se acordaron las prioridades sectoriales y los

proyectos del Programa de Cooperación Hispano – Uruguayo a ejecutarse en el periodo 2005 – 2008. En el “Sector 1: Gobernanza democrática, participación ciudadana y desarrollo institucional. I.2. Línea estratégica: Fortalecimiento del Estado de Derecho”, apartado “Seguridad Pública”, se acordó poner en marcha un programa destinado al fortalecimiento del Ministerio del Interior. C) De acuerdo a ello, en el mes de abril de 2006 se elaboró el Documento de Formulación del Proyecto de Fortalecimiento del Ministerio del Interior de la República Oriental del Uruguay (identificado con el número de proyecto AE/URU2/2006), cuyo objeto es incrementar la protección al libre ejercicio de los derechos y libertades garantizando la seguridad ciudadana en toda la República. D) El Estado uruguayo, en su carácter de beneficiario de la Cooperación Española, ha designado a la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) como Máximo Órgano Responsable de la administración de los fondos en subvención, donde el Ministerio del Interior es la Entidad Responsable del Proyecto. Las actuaciones financieras y contables de OPP en esta materia se rigen de acuerdo a lo establecido por los tratados internacionales que vinculan al Reino de España y a la República Oriental del Uruguay, los acuerdos de la VII Comisión Mixta mencionada, el Acuerdo de Subvención y el Texto Ordenado de la Ley de Contabilidad y Administración Financiera de la República Oriental del Uruguay (TOCAF). E) Acorde a los procedimientos establecidos para la ejecución de los fondos del Proyecto, la Entidad Responsable (Ministerio del Interior de la República Oriental del Uruguay) solicitará al Comité Gestor de los fondos, la autorización de los gastos previstos en el Plan Operativo Anual o en el Documento de Formulación, así como, en su momento, el efectivo pago a los prestadores de servicios o proveedores de los bienes. F) Según establece el numeral 6.4 del Documento de Formulación, entre las actividades a desarrollar se prevé, bajo el epígrafe *“Generación de propuestas de transformación de las estructuras policiales a partir del análisis de las unidades ejecutoras del Ministerio del Interior”* (Actividad 1.2), la realización de un convenio con la Facultad de Derecho de la Universidad de la República. En cumplimiento de ese cometido se otorga el

presente convenio. G) De acuerdo al Documento de Formulación, para la realización de la actividad objeto de este convenio, se previó un costo de U\$S 25.000 (veinticinco mil dólares de los Estados Unidos de América). A solicitud del Coordinador del Proyecto de Fortalecimiento del Ministerio del Interior, la OPP, por nota número 206/D/07 de el 2 de julio de 2007, informó que existe disponibilidad de crédito presupuestal para financiar la ejecución de las actividades mencionadas por un monto de U\$S 25.000 (veinticinco mil dólares de Estados Unidos de América) y dispuso la reserva de la mencionada partida hasta su efectivo pago.

SEGUNDO (FINALIDAD DEL CONVENIO). El presente convenio tiene como objetivo principal la ejecución de un estudio por parte de la Carrera de Relaciones Laborales y el Instituto de Derecho del Trabajo y Seguridad Social de la Facultad de Derecho de la Universidad de la República, que logre: a) determinar el estado jurídico – normativo que presenta el Ministerio del Interior en relación a la totalidad de sus recursos humanos –esto es, subescalafones ejecutivo, administrativo, técnico/profesional, especializado y servicio- en su régimen laboral, articulando ello con las disposiciones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT); b) analizar los caracteres de los procesos de gestión de personas y sus inconsistencias e incongruencias; c) proponer alternativas viables o correctivos a las disfuncionalidades que se constataren a efectos de lograr una mejor capacidad institucional en cuanto al desarrollo de procesos de gestión de personas eficientes y eficaces de la Policía Nacional y del Ministerio del Interior.

TERCERO (OBLIGACIONES DE LA UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA – FACULTAD DE DERECHO – CARRERA DE RELACIONES LABORALES E INSTITUTO DE DERECHO DEL TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL). La Universidad de la República, a través de la Carrera de Relaciones Laborales y el Instituto de Derecho del Trabajo y Seguridad Social de la Facultad de Derecho, se obliga a: 1.

Proponer insumos de trabajo para el censo y encuesta de funcionarios del Ministerio del Interior que se realizará por convenio entre el Ministerio del Interior, la Oficina de Planeamiento y Presupuesto y la Universidad de la República – Facultad de Ciencias Sociales

2. Realizar un estudio y posterior informe escrito de diagnóstico de la actual situación socio-económica y funcional del personal policial. Ello comprende relevar, tanto desde el punto de vista normativo como de la práctica efectiva, los procesos de gestión de personas y los aspectos básicos de las relaciones laborales de los funcionarios del Ministerio del Interior. Entre otros, los siguientes aspectos: reclutamiento, selección, competencias básicas y específicas, análisis y descripción de puestos, formación profesional, desarrollo personal y organizacional, estructura salarial, valoración de cargos, relación puesto – salario, motivación (políticas de estímulo), régimen disciplinario, higiene y seguridad, estabilidad laboral, jornada de trabajo. Para ello contará con los datos que se obtengan del censo y encuesta antes mencionados. Con respecto al relevamiento normativo, el informe deberá contener el detalle de todos los textos normativos considerados.

3. Realizar mediante informe escrito, análisis desde el punto de vista del derecho laboral y las relaciones laborales respecto de los funcionarios del Ministerio del Interior y particularmente los integrantes del sub escalafón ejecutivo en especial respecto de los siguientes temas: a) sindicalización: estudio de la pluralidad sindical en la actividad, los diversos estatutos que rigen a los funcionarios, la participación de los retirados policiales y reglamentación de la licencia sindical, b) Negociación Colectiva: procedimientos de información, consulta y comisiones paritarias o tripartitas, c) Derecho de Huelga: su procedencia, sus límites y la posibilidad de ejercicio de modalidades atípicas de la misma. Esto supone el relevamiento y análisis de las normas constitucionales, legales, reglamentarias e internacionales, especialmente los dictámenes de los organismos de la OIT (por ejemplo: Comité de Libertad Sindical) y experiencias de Derecho Comparado.

4. Estudiar y proponer, por vía de un informe escrito, alternativas de reestructura en los aspectos relevados en cumplimiento de la actividad descripta en el

numeral anterior, tendientes a mejorar la capacidad institucional de la Policía Nacional y del Ministerio del Interior. Ello comprende la proposición de la adopción de medidas prácticas relativas a la Gestión de Recursos Humanos, así como la adopción de nuevos textos normativos, cuyo contenido deberá esbozar. 5. Entregar un informe de avance con la información producida en los numerales 1, 2 y 3 al coordinador del Proyecto de Fortalecimiento Institucional del Ministerio del Interior en un plazo máximo de 6 meses a partir de la fecha de otorgamiento del presente convenio. El informe previsto en el numeral 3 deberá ser entregado a la misma persona 6 meses después de la entrega del primero. 6. Rendir cuentas de acuerdo al Documento de Formulación del Proyecto según lo expresado en la cláusula de antecedentes de este instrumento.

CUARTO (OBLIGACIONES DEL MINISTERIO DEL INTERIOR). El Ministerio del Interior, a través de la Coordinación del Proyecto de Fortalecimiento Institucional, se obliga a: 1. Designar dos integrantes, con autonomía para la toma de decisiones técnicas, para que se incorporen al equipo de coordinación que se conformará con los técnicos designados por la Universidad de la República. 2. Gestionar ante la Oficina de Planeamiento y Presupuesto el pago del precio, de acuerdo a lo que se establece en la cláusula siguiente. 3. En general, el Ministerio del Interior se obliga a prestar toda la colaboración para el correcto y puntual cumplimiento de las obligaciones que asume la Universidad de la República, Facultad de Derecho, Carrera de Relaciones Laborales e Instituto de Derecho del Trabajo y Seguridad Social.

QUINTO (PRECIO). 1. La Oficina de Planeamiento y Presupuesto, a través del Departamento de Cooperación Internacional, se obliga a pagar, con fondos provenientes del Proyecto mencionado en la cláusula de antecedentes, a la Universidad de la República, como contrapartida por el cumplimiento de sus obligaciones, la suma de U\$S 25.000 (veinticinco mil dólares de los Estados Unidos de América). Dicha suma se integrará de la siguiente forma: a) 60% dentro de los veinte

días hábiles siguientes al otorgamiento y suscripción del presente convenio; b) un 20% dentro de los veinte días hábiles siguientes a la entrega de los informes detallados en los puntos 1 y 2 de la cláusula tercera; c) el 20% restante, dentro de los veinte días hábiles siguientes a la aprobación del informe previsto en el numeral 3 de la cláusula tercera de este instrumento. 2. Los pagos serán efectivamente realizados por la Oficina de Planeamiento y Presupuesto de acuerdo al Reglamento de Gestión Técnico-Financiera de "Procedimientos para la ejecución de los fondos de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) donados en subvención a la Oficina de Planeamiento y Presupuesto para la ejecución de proyectos en el marco de la VII Comisión Mixta", conforme se establece en los literales E, F y G de la cláusula de antecedentes de este instrumento.

SEXTO (DEBER DE RESERVA Y PROPIEDAD DE LA INFORMACIÓN PRODUCIDA).

La totalidad de la información producida en el marco de este convenio, así como cualquier otra forma de registro o archivo de la misma, será propiedad del Ministerio del Interior. Los datos obtenidos están amparados por el secreto estadístico previsto en el artículo 3 de la ley 16.616. De acuerdo a ello, si se realizaran nuevas entrevistas con carácter de encuesta, al requerirse a la persona que se va a entrevistar, deberá informársele de estas circunstancias así como su derecho a no responder.

SE HACE CONSTAR QUE:

El presente convenio se otorga sin previo procedimiento de licitación pública por encontrarse la situación dentro de la excepción prevista en el numeral 3, lit. A, art. 33 del TOCAF.

LECTURA, OTORGAMIENTO Y SUSCRIPCIÓN. Las partes leen este instrumento y así lo otorgan y suscriben, en el lugar y fecha indicados, en tres ejemplares de un mismo tenor.

Dr. Rodrigo Arocena
Rector
UdelaR

Sra. Daisy Tourné
Ministra
Ministerio del Interior

Esc. Dora Bagdassarian
Decana
Facultad de Derecho

Prof. Enrique Rubio
Director
OPP